



受艾滋病影响人员生活定量补助资金项目 部门评价报告

(郑州市民政局机关)

一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景: 艾滋病致困人员是容易受到社会歧视的特殊困难群体, 保障他们的合法权益, 改善他们的生产生活条件, 防止艾滋病传播, 是我国政府对世界的庄严承诺。落实国家“四免一关怀”政策, 加强艾滋病致困人员救助安置工作, 是构建社会主义和谐社会、保持社会稳定的重要举措。做好我市艾滋病致困人员的救助安置工作, 对实现中原崛起, 构建和谐郑州, 树立我市的良好形象具有重大意义。

2. 主要内容: 根据《河南省人民政府关于进一步加强艾滋病致困人员救助安置工作的意见》(豫政〔2007〕62号)、《郑州市人民政府关于进一步加强艾滋病致困人员救助安置工作的意见》(郑政文〔2008〕98号)文件精神, 建立艾滋病致困人员救助保障体系, 提高艾滋病致困人员生活水平, 为艾滋病患者、艾滋病致孤人员和因艾滋病致单亲未成年子女发放生活定量补助资金。

①依据河南省财政厅民政厅卫生厅《关于提高艾滋病患者生活定量补助标准的通知》(豫财社〔2012〕184号)“将艾滋病患者生活定量补助标准由每人每月20元提高到每人每月200元。

所需资金省财政负担 80%，市县财政负担 20%，市县财政具体负担由省辖市确定。”

②依据《郑州市人民政府关于进一步加强艾滋病致困人员救助安置工作的意见》（郑政文〔2008〕98 号）“艾滋病致孤人员和单亲家庭的未成年子女享受定期定量救助，2008 年 6 月 1 日起救助标准为：每人每月 300 元和 115 元（即：在省政府确定 2007 年 7 月 1 日起分别提高至每人每月 200 元和 65 元的基础上，每人每月再增加 100 元和 50 元）。……救助资金由省、市、县三级财政共同负担。艾滋病致孤人员和单亲家庭未成年子女的救助资金省确定标准部分由省级财政负担 80%，县（市、区）财政负担 20%，市政府增加部分由市财政负担”。

3. 实施情况：单亲未成年子女每人每月救助 250 元，其中省补 160 元、市补 50 元、县补 40 元；致孤老人员每人每月救助 300 元，其中省补 160 元、市补 100 元、县补 40 元；艾滋病患者每人每月 200 元，其中省补 160 元、市补 20 元、县补 20 元。根据艾滋患者、艾滋病致单亲、艾滋病致孤老人员数据进行资金分配。

4. 资金投入：项目预算安排为 141.12 万元，实际支出 141.06 万元。

5. 使用情况：上划 6 县市 56 万元，其中荥阳市 5 万元、新密市 13 万元、新郑市 9 万元、登封市 18 万元、巩义市 7 万元、中牟县 4 万元。2022 年 6 月 17 日，下发《郑州市财政局 郑州

市民政局关于拨付 2022 年受艾滋病影响人员生活定量补助资金的通知》（郑财预〔2022〕444 号），及时将市资金 85.06 万元分配 10 个区，其中中原区 13.01 万元、管城区 11.02 万元、金水区 20.92 万元、惠济区 4.06 万元、二七区 14.24 万元、上街区 1.62 万元、高新区 3.96 万元、郑东新区 8.26 万元、经开区 2.91 万元、航空港区 5.04 万元。

（二）项目绩效目标

1. 总体目标：以政府救助为主渠道，为艾滋病致困人员提供不同标准的生活救助和生产自救条件。

2. 阶段性目标：一是督促各区县（市）不断完善机制，按时发放受艾滋病影响人员基本生活定量补助；二是指导各区县（市）严格按照规定程序和要求，依法审定补助对象；三是指导各区县（市）加大对政策的宣传，提高政策的知晓率。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的：通过开展受艾滋病影响人员生活定量补助项目评价工作，确认项目资金的使用是否达到了预期目标；通过分析财政资金使用的效率与效益，评价对财政资金投入是否实现了应有的社会效应。

2. 评价对象：郑州市民政局。

3. 评价范围：各区县（市）民政部门。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方

法、评价标准等

1. 评价原则：坚持真实、科学、公正的原则；坚持定量分析与定性分析的原则。

2. 评价指标体系：见附件。

3. 评价方法：本次绩效评价采用定量与定性相结合、运用比较法、因素分析法、公众评议法等进行评价。

4. 评价标准：80 分以上为好，70 分到 80 分为较好，60 分到 70 分为一般，60 分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

（1）前期准备。按市财政局相关文件要求，组成了 3 人评价工作组，对涉及本项目的相关文件进行了学习与研究，并制定了项目评价实施方案，设计绩效评价体系，报民政局审核后组织实施。

（2）组织实施。评价小组在市财政局、市民政局有关处室了解项目相关情况的基础上，与各区县（市）相关部门进行对接，采取听情况、问问题、看账目，实地调查等形式开展评价。

（3）分析评价。根据收集资料和现场考评情况进行汇总分析，根据设定的绩效评价指标体系进行评分，最终形成综合性书面报告。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

评价组一致认为，郑州市各区县（市）受艾滋病影响人员生活定量补助资金项目管理规范，有效发挥了财政资金的使用效率，

综合评价得分 100 分，考评等级为“优”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。2008 年 5 月，为尽快建立艾滋病致困人员救助安置体系，不断完善艾滋病预防控制、医疗救治、帮扶救助工作制度，贯彻落实省政府《关于进一步加强艾滋病致困人员救助安置工作的意见》（豫政〔2007〕62 号），印发了《郑州市人民政府关于进一步加强艾滋病致困人员救助安置工作的意见》（郑政文〔2008〕98 号），建立艾滋病致困人员救助制度。

（二）项目过程情况。市财政局对预算的受艾滋病影响人员生活定量补助项目资金全额拨付，各区县（市）民政部门实行社会化发放，确保资金及时到人。受艾滋病影响人员生活定量补助项目资金全部用于全市符合条件的受艾滋病影响人员。市民政局实行专账管理，资金使用规范。

（三）项目成本情况。该项目共投入市级财政资金 141.12 万元。

（四）项目产出情况。该项目共惠及受艾滋病影响人员 6000 余名。

（五）项目效益情况。受艾滋病影响人员生活质量得到有效改善，生活水平得到有效提高。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 加强协调配合。积极主动与市卫健部门对接，及时掌握全市各区县（市）受艾滋病影响人员底数，科学分配市级资金。指导各区县（市）民政部门加强与卫健部门沟通，核准人员信息，及时发放资金。

2. 坚持专款专用。严格落实资金管理使用相关规定，按照业务处室提出分配方案、财务部门审核方案、局党组研究确定方案的程序对资金进行分配，任何人不挪用受艾滋病影响人员定量补助市级资金。

3. 推进便民服务。指导各区县（市）将受艾滋病影响人员定量补助资金发放纳入社保卡“一卡通”项目，积极收集受艾滋病影响人员社保卡信息，及时足额将生活定量补助资金发放到每名受艾滋病影响人员卡上。

（二）存在的问题及原因分析

无

六、有关建议

无

七、其他需要说明的问题

无



附件 1

受艾滋病影响人员基本生活定量补助项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	符合条件的受艾滋病影响人员申请补贴纳入保障范围率	≥99%
		受艾滋病影响人员基本生活定量补助发放标准	不低于上年
	时效指标	向本行政区域县级以上各级财政部门下达受艾滋病影响人员补助资金	及时
		受艾滋病影响人员基本生活定量补助按时发放率	≥90%
		政策知晓率	≥90%
	质量指标	受艾滋病影响人员基本生活定量补助对象认定准确率	≥99%
	成本指标	受艾滋病影响人员基本生活定量补助资金社会化发放率	100%
效益指标	社会效益	领取受艾滋病影响人员基本生活定量补助对象生活水平提升情况	稳步提升
满意度指标	服务对象 满意度指标	受艾滋病影响人员基本生活定量补助的满意度	≥85%

附件 2

受艾滋病影响人员基本生活定量补助项目 绩效目标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	得分
产出指标	数量指标	符合条件的受艾滋病影响人员申请补贴纳入保障范围率	≥99%	10	10
		受艾滋病影响人员基本生活定量补助发放标准	不低于上年	10	10
	时效指标	向本行政区域县级以上各级财政部门下达受艾滋病影响人员补助资金	及时	10	10
		受艾滋病影响人员基本生活定量补助按时发放率	≥90%	10	10
		政策知晓率	≥90%	10	10
	质量指标	受艾滋病影响人员基本生活定量补助对象认定准确率	≥99%	10	10
	成本指标	受艾滋病影响人员基本生活定量补助资金社会化发放率	100%	10	10
效益指标	社会效益	领取受艾滋病影响人员基本生活定量补助对象生活水平提升情况	稳步提升	25	25
满意度指标	服务对象满意度指标	受艾滋病影响人员基本生活定量补助的满意度	≥85%	5	5